

Приложение № 3  
к решению Совета директоров ОАО «МРСК Центра»  
Протокол от «27» февраля 2015 года № 03/15



# **Инвестиционная политика ОАО «Россети»**

Москва

2015 год

Содержание

I. Общие положения .....	3
1.1 Цель разработки документа.....	3
1.2 Целевой пользователь документа.....	3
II. Анализ текущей ситуации, ключевые тенденции и перспективы их изменения .....	3
2.1 Нормативные акты по инвестиционной деятельности.....	4
2.2 Состав субъектов, участвующих в принятии решений по формированию инвестиционных программ Общества и ДЗО ОАО «Россети» .....	6
2.3 Система организации (управления) ДЗО ОАО «Россети», в части инвестиционной деятельности .....	7
2.4 Описание процесса формирования, согласования и утверждения инвестиционных программ ДЗО в ОАО «Россети» и сводной инвестиционной программы ОАО «Россети».....	8
III. Цели инвестиционной политики .....	10
IV. Принципы инвестиционной политики .....	11
V. Основные направления развития - задачи, обеспечивающие реализацию целей инвестиционной политики .....	12
VI. Контроль за реализацией политики и ее актуализация.....	18
VII. Приложение № 1: Термины и определения .....	19

## **I. Общие положения**

### **1.1 Цель разработки документа**

Настоящая Инвестиционная политика ОАО «Россети» (далее - Политика) является внутренним документом ОАО «Россети» (далее - Общество) и устанавливает цели, задачи и принципы осуществления инвестиционной деятельности Общества и дочерних и зависимых обществ ОАО «Россети» (далее – ДЗО).

### **1.2 Целевой пользователь документа**

Настоящая Политика является основополагающим документом в области инвестиционной деятельности Общества и его ДЗО. Основные цели, задачи и принципы инвестиционной деятельности, закрепленные в настоящей Политике, имеют приоритет над нормами иных внутренних документов, регулирующих инвестиционную деятельность.

В отношении ДЗО Общества настоящая Политика содержит положения общего (методологического) характера с описанием процесса взаимодействия Общества с ДЗО при реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, в части инвестиционной деятельности.

## **II. Анализ текущей ситуации, ключевые тенденции и перспективы их изменения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» (далее - Указ Президента РФ № 1567), в целях дальнейшего развития электросетевого комплекса Российской Федерации, координации работы по управлению этим комплексом, сдерживания роста тарифов для конечных потребителей электрической энергии на базе ОАО «Россети» создана организация по управлению электросетевым комплексом Российской Федерации, в частности, посредством внесения Российской Федерацией в уставный капитал ОАО «Россети» находящихся в федеральной собственности акций ОАО «ФСК ЕЭС».

В результате реализации Указа Президента РФ № 1567 на сегодняшний день в группе компаний ОАО «Россети» сосредоточены основные активы электросетевого комплекса Российской Федерации (70 процентов распределительных и 90 процентов магистральных сетей в России).

Состояние и надежность активов отрасли определяется инвестициями прошлых лет в их замену и модернизацию. В настоящий момент электросетевой комплекс характеризуется значительным физическим и технологическим устареванием электрических сетей. Доля распределительных электрических сетей, выработавших свой нормативный срок, составляет в 2014 году 50 процентов, 7 процентов электрических сетей

выработало 2 нормативных срока. Общий износ распределительных электрических сетей достиг 70 процентов. Износ магистральных электрических сетей составляет около 50 процентов.

При этом прирост льготных категорий потребителей по технологическому присоединению за последние годы составляет до 25% ежегодно. Расходы на реновацию и модернизацию замещаются расходами на технологическое присоединение, что создает угрозу для надежности энергоснабжения действующих потребителей.

Введение новых льгот по технологическому присоединению для потребителей до 150 кВт с 2015 года приведет к существенному росту некомпенсируемых в условиях действующих тарифных ограничений убытков.

Ключевыми тенденциями последних лет является стагнация спроса на электроэнергию и усиление мер по ограничению роста тарифов, что привело в последние годы к дефициту финансирования инвестиционных программ электросетевых организаций.

Установление санкций в отношении компаний финансового сектора и отдельных отраслей экономики Российской Федерации накладывает ограничения на возможность привлечения нетарифных источников финансирования развития электросетевого комплекса, таких как заемные кредитные средства, средства частных инвесторов. При этом возможности использования государственных средств (бюджетные инвестиции, субсидии) также сильно ограничены.

В этой связи основными приоритетами инвестиционной деятельности Общества являются:

- эффективное распределение доступных ресурсов между направлениями инвестиций;
- повышение эффективности инвестиционной деятельности сетевых организаций;
- совершенствование процесса перспективного планирования;
- создание условий для обеспечения окупаемости инвестиций в электросетевой комплекс.

## 2.1 Нормативные акты по инвестиционной деятельности

При организации (управлении) инвестиционной деятельностью Общество и ДЗО руководствуются следующими законодательными актами Российской Федерации.

Документ	Ссылка на утверждающий / распорядительный документ
<b>Федеральное законодательство РФ</b>	
Градостроительный кодекс Российской Федерации	Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ

Документ	Ссылка на утверждающий / распорядительный документ
Федеральный закон «Об электроэнергетике»	Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ
Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ
Федеральный Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ
Федеральный закон «О бухгалтерском учете»	Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ
Постановление Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178
Постановление Правительства Российской Федерации «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»	Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823
Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861
Постановление Правительства Российской Федерации «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»	Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977
Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»	Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24
Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р
Приказ Минэнерго России «Об утверждении формы инвестиционной программы субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций»	Приказ Минэнерго России от 24.03.2010 № 114
Правила бухгалтерского учета	Приказы Минфина России

Документ	Ссылка на утверждающий / распорядительный документ
Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 3-х летний плановый период и Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Минэкономразвития России	Утверждается Правительством Российской Федерации

В Обществе (ДЗО) осуществляется формирование, реализация и контроль исполнения инвестиционных программ с учетом положений указанных актов.

## **2.2 Состав субъектов, участвующих в принятии решений по формированию инвестиционных программ Общества и ДЗО ОАО «Россети»**

### **Внешние участники принятия решений:**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №977 утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в том числе ДЗО ОАО «Россети», осуществляет Минэнерго России или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

С 2013 года в рамках повышения открытости инвестиционной деятельности начали работу следующие консультативно-совещательные органы, формирующие рекомендации для Минэнерго России или субъектов Российской Федерации по вопросам инвестиционной деятельности субъектов электроэнергетики:

1. Советы потребителей ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети».
2. Совет потребителей при Правительственной Комиссии по вопросам развития электроэнергетики и Экспертный Совет при Правительстве Российской Федерации.

Также инвестиционные программы ДЗО ОАО «Россети» рассматриваются на общественных слушаниях с привлечением экспертов и потребителей, проводимых Минэнерго России и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Внутренние участники принятия решений:**

1. Общие собрания акционеров Общества и ДЗО ОАО «Россети» (реализуют свои права и законные интересы посредством избрания своих представителей в Советы директоров Общества и ДЗО, участия и голосования по вопросам повестки дня Общих собраний акционеров Общества и ДЗО, избрания представителей в Ревизионные комиссии Общества и ДЗО);

2. Совет директоров Общества и Советы директоров ДЗО с учетом рекомендаций консультативно-совещательных органов:

2.1 Комитета по инвестициям, технической политике, надежности, энергоэффективности и инновациям при Совете директоров ОАО «Россети»;

2.2 Комитетов по стратегии, развитию, инвестициям и реформированию при Советах директоров ДЗО;

2.3 Комитета по инвестициям ОАО «ФСК ЕЭС».

3. Правление Общества и Правления ДЗО (коллегиальный исполнительный орган) с учетом рекомендаций:

3.1 Комиссии по инвестициям ОАО «Россети»;

3.2 Структурных подразделений Общества и ДЗО.

Исполнительные органы Общества, консультативно-совещательные коллегиальные органы и структурные подразделения Общества осуществляют организацию и координацию инвестиционной деятельности в рамках бизнес-процесса Общества «Корпоративное управление».

### **2.3 Система организации (управления) ДЗО ОАО «Россети», в части инвестиционной деятельности**

В ОАО «Россети» действуют следующие основные документы, описывающие систему организации управления инвестиционной деятельностью в Обществе, а также основные типовые документы для ДЗО ОАО «Россети», разработанные и утвержденные в Обществе:

1. Регламент рассмотрения и представления для рассмотрения на Совете директоров Общества сводной инвестиционной программы.

2. Формат представления Сводной инвестиционной программы и отчетов об исполнении Совету директоров Общества.

3. Типовое положение об инвестиционной деятельности ДЗО ОАО «Россети».

4. Типовой регламент формирования, корректировки инвестиционной программы и подготовки отчетности об ее исполнении в ДЗО ОАО «Россети».

5. Типовые Сценарные условия формирования инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети».

6. Регламент по оценке деятельности дочерних и зависимых Обществ ОАО «Россети» в части капитального строительства при реализации инвестиционных программ.

7. Типовые договоры и техническое задание по организации строительства, технического перевооружения и реконструкции объектов электросетевого хозяйства.

8. Регламент по организации строительства, технического перевооружения и реконструкции объектов электросетевого хозяйства ДЗО.

9. Стандарт проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.

## **2.4 Описание процесса формирования, согласования и утверждения инвестиционных программ ДЗО в ОАО «Россети» и сводной инвестиционной программы ОАО «Россети»**

Формирование инвестиционных программ является ежегодной процедурой, включающей формирование двух основных плановых документов по инвестиционной деятельности:

- долгосрочной инвестиционной программы (на 5 лет или на период тарифного регулирования);
- краткосрочной инвестиционной программы (на 1 год), входящей в состав долгосрочной инвестиционной программы.

Корректировка инвестиционной программы может осуществляться с целью приведения ее в соответствие с изменившимися внешними факторами, фактическим исполнением предыдущего периода. В рамках данной процедуры осуществляется корректировка краткосрочной (на 1 год) инвестиционной программы и принимаются решения о необходимости и обоснованности изменений на долгосрочный период. Влияние изменений внешних факторов, в том числе социально-экономического прогноза развития Российской Федерации, на долгосрочную инвестиционную программу учитывается в рамках процедуры формирования долгосрочной инвестиционной программы.

Проект инвестиционной программы ДЗО формируется соответствующими профильными подразделениями ДЗО в соответствии с Регламентом формирования, корректировки инвестиционной программы и подготовки отчетности об ее исполнении, утвержденным Советом директоров ДЗО, в объеме источников, доведенных ОАО «Россети», и представляется на согласование в ОАО «Россети».

Проект инвестиционной программы ДЗО рассматривается на заседании Комиссии по инвестициям ОАО «Россети».

По итогам положительного решения Комиссии по инвестициям ОАО «Россети» об одобрении проектов инвестиционных программ ДЗО на рассмотрение Совета директоров Общества выносится проект сводной инвестиционной программы Общества с предварительным рассмотрением Правлением Общества и Комитетом по инвестициям, технической политике, надежности, энергоэффективности и инновациям при Совете директоров ОАО «Россети».

После рассмотрения проекта сводной инвестиционной программы ОАО «Россети» Советом директоров Общества проект инвестиционной программы ДЗО рассматривается Советом директоров ДЗО, и, в случае одобрения, Генеральному директору ДЗО дается поручение организовать утверждение инвестиционной программы в соответствии с порядком и требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977.

Рассмотрение и одобрение проектов инвестиционных программ Советами директоров ДЗО и проекта сводной инвестиционной программы Общества должно осуществляться до направления на утверждение в уполномоченные органы исполнительной власти.

После утверждения Минэнерго России или уполномоченными органами исполнительной власти субъекта РФ на рассмотрение Совета директоров Общества выносится Сводная инвестиционная программа Общества, сформированная по итогам утверждения инвестиционных программ всех ДЗО в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977.

Совет директоров Общества рассматривает Сводную инвестиционную программу Общества на очередной плановый период в 4 квартале года, предшествующего плановому периоду.

Скорректированная инвестиционная программа проходит те же процедуры согласования и утверждения, что и первоначально сформированная инвестиционная программа.

Сводная инвестиционная программа Общества, корректировка Сводной инвестиционной программы Общества, ежеквартальные отчеты об её исполнении рассматриваются Правлением Общества, Комитетом по инвестициям, технической политике, надежности, энергоэффективности и инновациям при Совете директоров ОАО «Россети» и Советом директоров Общества.

Инвестиционная программа ДЗО, корректировка инвестиционной программы ДЗО, ежеквартальные отчеты об её исполнении рассматриваются Правлением Общества, Комитетом по стратегии, развитию, инвестициям и реформированию при Совете директоров ДЗО и Советом директоров ДЗО.

Информация об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 публикуется на официальных сайтах ДЗО ОАО «Россети» в сети Интернет, ежегодно до 1 марта в форматах приложений к приказу Минэнерго России от 24.03.2014 №114 в объеме, достаточном для раскрытия информации, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24. После направления на утверждение в уполномоченные органы исполнительной власти проект инвестиционной программы ДЗО Общества повторно публикуется на официальном сайте ДЗО ОАО «Россети» в сети Интернет до 1 апреля.

Сводная инвестиционная программа ОАО «Россети» после её одобрения Советом директоров ОАО «Россети» также публикуется на официальном сайте ОАО «Россети» в сети Интернет.

### **III. Цели инвестиционной политики**

Приоритетные цели и направления инвестиционной политики Общества определены Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, и заключаются в следующем:

1. Создание оптимального механизма корпоративного управления инвестиционной деятельностью ДЗО ОАО «Россети».

Достижение данной цели направлено на формирование на базе ОАО «Россети» единого центра ответственности, осуществляющего методологическое сопровождение и координацию инвестиционной деятельности в ДЗО, повышение ответственности ДЗО за исполнение инвестиционных программ, как в части соблюдения сроков реализации инвестиционных проектов, так и минимизации их стоимости.

2. Обеспечение надежности энергоснабжения потребителей.

Ограниченность инвестиционных ресурсов предъявляет повышенные требования к составу выполняемых мероприятий по надежности применяемого оборудования и материалов, а также переходу на качественно новый уровень формирования программ технического перевооружения, реконструкции и замены основных фондов.

3. Повышение доступности электросетевой инфраструктуры.

Сокращение сроков технологического присоединения потребителей достигается, в том числе, путем своевременного планирования реализуемых проектов.

Требуется решение задачи по сокращению сроков выделения земельных участков для строительства электросетевых объектов и оформления исходно-разрешительной документации.

Формирование механизмов компенсации потребителями, несвоевременно отказавшимися от реализации проектов по технологическому присоединению к электрическим сетям, необходимых затрат сетевых организаций позволит исключить завышенные потребности в мощности, требующие реализации высокочрезвычайных инвестиционных проектов, и направить высвободившиеся инвестиционные ресурсы на другие инвестиционные проекты, необходимые для обеспечения технологического присоединения.

4. Повышение эффективности инвестиционной деятельности электросетевого комплекса.

Снижение капитальных затрат на всех этапах инвестиционного цикла: планирование инвестиций, торгово-закупочные процедуры, работа с производителями оборудования и капитальное строительство. Совокупность задач, решаемых в рамках данных направлений, предполагает нахождение

оптимальной стоимости реализуемых объектов с учетом технической политики, инновационной политики и стоимости владения активом на протяжении жизненного цикла.

Установление критериев отбора инвестиционных проектов в инвестиционную программу, как по вновь сооружаемым объектам, так и проектам технического перевооружения и реконструкции, проектам и программам повышения энергоэффективности и энергосбережения, программам сокращения потерь электрической энергии и иным целевым программам (за исключением технологического присоединения к электрическим сетям льготных категорий потребителей), обеспечивающих оптимальное соотношение между экономической эффективностью инвестиционных проектов/программ, уровнем системной надежности и надежности энергоснабжения потребителей.

#### **IV. Принципы инвестиционной политики**

Приоритетные цели инвестиционной политики достигаются с учетом соблюдения следующих принципов:

1. Принцип эффективности, прозрачности, сбалансированности и обоснованности реализации инвестиционных проектов с учетом минимизации стоимости владения активом в течение жизненного цикла.

Необходимо обеспечить нахождение оптимальных пропорций между разделами инвестиционной программы и эффективностью ценовой политики (закупочных процедур) в целях недопущения увеличения темпов старения основных средств и снижения удельных стоимостных показателей строительства с учетом минимизации стоимости владения активом в течение жизненного цикла, в том числе путем применения инновационного оборудования, технических и организационных решений.

2. Принцип обеспечения потребности.

Со стороны ОАО «Россети» перспективное развитие электрических сетей России должно осуществляться с учетом подтвержденных планов развития основных отраслей народного хозяйства. Переход к принципу опережающего развития инфраструктуры будет осуществлен в перспективе в случае достаточности инвестиционных ресурсов.

3. Принцип управления стоимостью сооружаемых объектов, обеспечиваемый посредством последовательной реализации соответствующих политик в области взаимоотношений с поставщиками оборудования и подрядными организациями.

4. Принцип долгосрочного планирования. Период инвестиционного планирования составляет не менее 5 лет и должен включать период тарифного регулирования по методу доходности инвестированного капитала (RAV).

5. Принцип синхронизации инвестиционных программ ДЗО со смежными сетевыми организациями и другими участниками рынка электроэнергии.

6. Принцип экономической эффективности инвестиционной

деятельности.

Подразумевает приоритетное включение в инвестиционную программу экономически эффективных инвестиционных проектов (программ) с соблюдением сбалансированности экономического и технологического эффекта, а также минимизацию отрицательного экономического эффекта при соблюдении нормативных требований к системной надежности и надежности энергоснабжения потребителей.

## **V. Основные направления развития - задачи, обеспечивающие реализацию целей инвестиционной политики**

**Цель «Создание оптимального механизма корпоративного управления инвестиционной деятельностью ДЗО ОАО «Россети» достигается путем решения следующих задач:**

1. Изменение системы мотивации менеджмента Общества и ДЗО, позволяющее стимулировать осуществление контроля за соблюдением сроков ввода объектов и снижением сметной стоимости объектов.
2. Создание механизма корпоративного управления, позволяющего членам Совета директоров Общества и членам Советов директоров ДЗО ОАО «Россети» принимать непосредственное участие в процессе формирования, корректировки сводной инвестиционной программы Общества и инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети» и оценивать достигнутые результаты по итогам рассмотрения отчетов об исполнении сводной инвестиционной программы Общества и инвестиционных программ ДЗО. Реализация данного механизма позволит направлять проекты инвестиционных программ ДЗО Общества на утверждение в уполномоченные органы исполнительной власти после рассмотрения и одобрения Советом директоров ДЗО Общества.
3. Повышение качества планирования инвестиционной деятельности. Выполнение данной задачи будет осуществляться путем утверждения прозрачных управленческих плановых и отчетных форматов по инвестиционной деятельности, синхронизированных с бухгалтерским учетом и позволяющих проводить всесторонний анализ инвестиционной деятельности как на стадии планирования, так и на стадии исполнения. Обязательное рассмотрение проектов инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети» на комиссии по инвестициям ОАО «Россети» позволит минимизировать случаи некачественного инвестиционного планирования в части обоснованности включения инвестиционных проектов в инвестиционные программы и определения инвестиционных параметров как отдельных инвестиционных проектов, так и инвестиционной программы ДЗО ОАО «Россети» в целом.
4. Внедрение системы управления производственными активами, определяющей индекс технического состояния объекта с сохранением системы планово-предупредительных ремонтов, позволит повысить качество

обоснований включения в инвестиционную программу проектов технического перевооружения и реконструкции.

**Цель «Обеспечение надежности энергоснабжения потребителей» достигается путем решения следующих задач:**

5. Определение оптимального соотношения структуры инвестиционной программы. Достигается путем ежегодного утверждения Сценарных условий формирования инвестиционных программ, в том числе критериев и приоритетов включения проектов в инвестиционные программы, Советом директоров ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети».

6. Ежегодное воспроизводство основных фондов в объеме годовой амортизации с учетом финансово-экономического состояния Общества. Для сохранения уровня износа оборудования необходимо направление амортизационных отчислений в полном объеме на объекты технического перевооружения и реконструкции.

7. Реализация в составе инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети» мероприятий, обеспечивающих снижение потерь в сетях.

8. Обеспечение поставок оборудования, технологий, материалов и систем, соответствующих по своим характеристикам требованиям отраслевой НТД, стандартов и НТД ОАО «Россети». Проведение централизованной на базе ОАО «Россети» аттестации оборудования, материалов, систем, а также оценки состояния производства и системы контроля качества на заводах-изготовителях.

Проведение работы по корректировке единых корпоративных технических требований к оборудованию, материалам и системам, применяемым на объектах Общества, по результатам эксплуатации аттестованного оборудования позволит снизить финансовые потери из-за технологических отказов и неэффективного функционирования оборудования.

**Цель «Повышение доступности электросетевой инфраструктуры» достигается путем решения следующих задач:**

9. Сокращение сроков выделения земельных участков для строительства электросетевых объектов и оформления исходно-разрешительной документации.

10. Внедрение инструментов сбалансированной ответственности потребителей и региональных властей за существенные изменения параметров технологического присоединения в ходе его реализации. Усиление взаимодействия Общества и ДЗО Общества с администрациями субъектов Российской Федерации позволит минимизировать строительство незагруженных объектов и повысит общий уровень загрузки электросетевого оборудования в зоне действия ДЗО ОАО «Россети».

**Цель «Повышение эффективности инвестиционной деятельности электросетевого комплекса» достигается путем решения следующих**

**задач:**

**На стадии планирования и проектирования:**

11. Оптимизация стоимости строительства с соблюдением баланса между достаточными техническими решениями и технической политикой.

- *Внедрение института технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.*

В настоящее время в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации Общество и ДЗО проводят публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов стоимостью от 1,5 млрд. руб. и выше. Данная процедура направлена на разработку предложений по повышению эффективности инвестиционных проектов, в том числе оптимизацию технических решений и инвестиционных затрат, оптимизацию сроков реализации инвестиционных проектов, а также на обеспечение публичности принимаемых решений по результатам проведенного технологического и ценового аудита

Следующим шагом внедрения технологического и ценового аудита будет проведение аудита по приоритетным инвестиционным проектам, определяемым внутренними документами Общества.

- *Утверждение объединенного сборника (включающего магистральные и распределительные комплексы) укрупненных показателей стоимости линий электропередач напряжением 0,4 -750 кВ и подстанций напряжением 35 -750 кВ.*

Сборник укрупненных показателей стоимости является базовым документом, который предназначен для укрупнённых расчетов стоимости строительства (реконструкции) электросетевых объектов на этапе инвестиционного планирования. Внедрение Сборника позволит сформировать единые подходы при планировании стоимости инвестиционных проектов в магистральном и распределительном сетевых комплексах. Данный Сборник, после его утверждения ОАО «Россети» и внесения в реестр отраслевых сметных нормативов Минстроя России, будет использоваться одновременно с укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части электросетевого хозяйства (после их утверждения Минэнерго России) при включении инвестиционных проектов в инвестиционные программы ДЗО ОАО «Россети».

- *Внедрение и применение механизмов снижения стоимости инвестиционных проектов.*

- Утверждение Методики планирования снижения инвестиционных затрат на 30% относительно уровня 2012 года при формировании инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети».

- Снижение стоимости инвестиционных проектов на этапе планирования с учетом применения оптимизированного Сборника укрупненных показателей стоимости и укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства.

- Создание Комиссии по контролю за ценообразованием, что позволит повысить эффективность предлагаемых к изменению технических решений и исключить необоснованное удорожание стоимости инвестиционных проектов.

- Формирование задания на проектирование инвестиционного проекта с учетом соблюдения паритета стоимости и применяемых технических решений.

- *Внедрение ежегодного мониторинга удельной стоимости инвестиционных проектов в рамках бенчмаркинга и сравнительного анализа удельных показателей стоимости строительства на единицу физических параметров (км, МВА).*

Сравнительный анализ (бенчмаркинг) является эффективным инструментом повышения эффективности капитальных расходов, позволяющим контролировать удельную стоимость строительства с целью недопущения необоснованного роста стоимости строительства электросетевых объектов при формировании, корректировке и исполнении инвестиционных программ. Результаты бенчмаркинга являются основанием для принятия управленческих решений.

12. Применение инновационного оборудования, технических и организационных решений с учетом соблюдения требований инновационной и технической политик Общества.

13. Формирование инвестиционной программы на основе системы критериев и приоритетов включения проектов в инвестиционную программу с обеспечением приоритетного включения проектов с экономической и энергетической эффективностью, обеспечение наличия экономической эффективности формируемых инвестиционных программ в целом по ДЗО Общества. Основными приоритетами являются:

- обеспечение надежного электроснабжения с учетом выполнения мероприятий, утверждаемых Минэнерго России по регионам с повышенными рисками прохождения осенне-зимнего периода и для готовности к прохождению осенне-зимнего периода, выполнения предписаний надзорных и контролирующих органов, реализации мероприятий на объектах в аварийном и предаварийном состоянии, социально-значимых объектах, своевременное восполнение аварийного запаса;

- выполнение поручений, распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации по реализации стратегически важных проектов;

- реализация инвестиционных проектов, обеспечивающих исполнение обязательств по договорам поставки мощности и схемам выдачи мощности;

- своевременное исполнение обязательств по технологическому присоединению потребителей (с учетом исполнения заявителями необходимых требований).

При принятии решения о целесообразности включения инвестиционного проекта в инвестиционную программу необходимо, в том

числе, учитывать его влияние на системную надежность энергосистемы в целом.

Отбор инвестиционных проектов (мероприятий) в инвестиционную программу должен осуществляться на основе сбалансированных критериев и приоритетов, в том числе требований положительного экономического эффекта для Общества (ДЗО Общества). Для проектов, обеспечивающих соблюдение нормативных требований к системной надежности и надежности энергоснабжения потребителей, для которых положительный экономический эффект не может быть достигнут, необходимо соблюдать сбалансированность экономического и технологического эффектов и минимизировать отрицательный экономический эффект за счет оптимизации физических, технических и стоимостных параметров проекта.

Рассмотрение и обсуждение инвестиционных программ требует разработки количественных показателей оценки эффективности инвестиционной программы и инвестиционных проектов. Данные показатели должны позволять оценивать целесообразность направления инвестиций, а методика расчета показателей должна быть прозрачна и основана на достоверных и верифицированных данных.

14. Планирование и управление показателями инвестиционной деятельности, заданными внутренними и внешними документами, которое включает:

- Обеспечение сбалансированного соответствия объемов капитальных вложений, финансирования и ввода в основные фонды. Кроме того, в целях оптимального распределения инвестиционных ресурсов и контроля сроков строительства объектов важным параметром формирования инвестиционной программы становится показатель объема незавершенного строительства. Для управления финансированием объекта и ходом его реализации требуется контроль над уровнем кредиторской и дебиторской задолженности перед подрядными организациями, укрупненными календарно-сетевыми графиками.

- Контроль параметров, заданных Сценарными условиями в целом по инвестиционной программе и по важнейшим проектам, определенным внутренними документами.

Одним из условий качественного выполнения данной задачи является автоматизация инвестиционной деятельности до уровня филиалов ДЗО.

15. Синхронизация инвестиционных программ ДЗО со смежными сетевыми организациями и другими участниками рынка электроэнергии. А именно:

- Синхронизация инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети» МРСК/РСК с инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС».

- Синхронизация инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети» с планами генерирующих компаний и других участников рынка электроэнергии в части сроков и объемов строительства и реконструкции смежных объектов.

**На стадии работы с поставщиками оборудования:**

16. Ориентированность на работу с заводами-изготовителями при поставке оборудования и заключение долгосрочных договоров с фиксированием единичных расценок на весь период действия.

17. Выполнение мероприятий по импортозамещению для развития и широкого использования потенциала отечественных производителей, а также снижение затрат Общества и ДЗО за счёт уменьшения доли оборудования, материалов и услуг зарубежных компаний.

18. Стандартизация требований к оборудованию:

– Утверждение на уровне Общества стандартных требований к оборудованию и доведение их до производителей оборудования с учетом опыта зарубежных инфраструктурных компаний и обеспечения взаимозаменяемости оборудования различных производителей.

– Введение данных требований позволит усилить конкуренцию между производителями оборудования и получать от них скидки.

**На стадии капитального строительства:**

19. Соответствие построенных объектов капитального строительства требованиям по надежности, безопасности, эксплуатационным характеристикам и утвержденной проектно-сметной документации.

• *Внедрение системы управления качеством капитального строительства позволит обеспечить:*

- Соответствие стоимости строительства и сроков ввода объекта в эксплуатацию утвержденной проектно-сметной документации.

- Снижение ресурсоемкости и материалоемкости капитального строительства.

- Достижение требуемых технических характеристик вводимых объектов капитального строительства.

- Выявление, прогнозирование и снижение вероятности возникновения рисков в капитальном строительстве.

Задачи Системы управления качеством капитального строительства:

- Своевременное выявление некачественного строительства.

- Предотвращение передачи результатов некачественного строительства на последующие этапы реализации проекта или оказания существенного влияния на объект законченный строительством.

- Выявление нарушений в капитальном строительстве, допущенных на предыдущих этапах реализации проекта, до принятия в производство работ на текущем этапе.

- Исключение отступлений от требований утвержденной технической документации, норм и правил в ущерб качеству капитального строительства.

- Предупреждение случаев некачественного капитального строительства, недопущение их повторения и появления на последующих этапах капитального строительства.

• *Осуществление строительного контроля, представляющего собой комплекс контрольных мероприятий, направленных на проверку выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.*

20. Контроль за ходом реализации инвестиционных проектов с применением унифицированной отчетности и средств автоматизации контроля реализации инвестиционных проектов.

21. Стандартизация контрактных обязательств на основе международных норм, включающая:

- Постепенный переход на типовые формы международных строительных контрактов международной федерации инженеров-консультантов (FIDIC).

- Стандартизацию требований к финансовому обеспечению исполнения контрактов, в том числе возможность замены банковской гарантии подрядчику на поручительство головной компании с инвестиционным рейтингом.

## **VI. Контроль за реализацией политики и ее актуализация**

В целях конкретизации отдельных положений Инвестиционной политики в Обществе могут приниматься иные функциональные политики, являющиеся неотъемлемой частью Инвестиционной политики.

Контроль за исполнением Инвестиционной политики будет осуществляться посредством:

- организационно-распорядительных документов и локальных нормативных актов Общества, которые будут выпущены в ходе реализации Инвестиционной политики,

- рассмотрения отчетов об исполнении инвестиционных программ,

- проведения анализа бухгалтерских и статистических отчетных данных деятельности ДЗО ОАО «Россети».

Актуализация Инвестиционной политики осуществляется по решению Совета директоров ОАО «Россети» в следующих случаях:

- корректировка Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р;

- выявление противоречий положений Инвестиционной политики ОАО «Россети» законодательству Российской Федерации;
- по инициативе члена Совета директоров ОАО «Россети».

## VII. Приложение № 1: Термины и определения

### Основные понятия

Инвестиционная деятельность	вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного положительного эффекта.
Инвестиционная программа	совокупность инвестиционных проектов, их основных характеристик и объемов финансирования, составляемая на один год (краткосрочная) в рамках периода тарифного регулирования и на период не менее пяти лет (долгосрочная), формируемая на основании нормативных документов и утверждаемая в соответствии с законодательством РФ.
Инвестиционный проект	совокупность согласованных действий по осуществлению инвестиций, имеющих обоснование экономической, и/или технической, и/или социальной целесообразности, объема и сроков осуществления долгосрочных вложений, включающее проектно-сметную документацию, разработанную в соответствии с действующими стандартами, для проектов по консолидации электросетевых активов используется отчет оценщика.
Сводная инвестиционная программа Общества	программа Общества, инвестиционные параметры которой сформированы в стоимостном (финансирование, ввод в основные фонды) и физическом (ввод трансформаторной мощности (МВа) и линий электропередачи (км)) выражении, а также источники финансирования путем суммирования данных инвестиционных параметров из инвестиционных программ ДЗО (ВО).

### Основные сокращения

Общество	Открытое акционерное общество «Российские сети»
ДЗО ОАО «Россети» (ДЗО)	дочерние и зависимые общества ОАО «Россети», включая МРСК/РСК и ОАО «ФСК ЕЭС»
НТД	Нормативно-техническая документация